

EUROPESE TOEZICHTHOUDER VOOR GEGEVENS- BESCHERMING

ADVIES VAN DE EUROPESE TOEZICHTHOUDER VOOR GEGEVENSBECHERMING

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende wederzijdse administratieve bijstand ter bescherming van de financiële belangen van de Gemeenschap tegen fraude en andere onwettige activiteiten (COM (2004) 509 def. van 20 juli 2004)

(2004/C 301/03)

DE EUROPESE TOEZICHTHOUDER VOOR GEGEVENSBECHERMING,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 286,

Gelet op het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, en met name op artikel 8,

Gelet op Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens ⁽¹⁾,

Gelet op Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2000 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de communautaire instellingen en organen en betreffende het vrije verkeer van die gegevens ⁽²⁾, en met name op artikel 28, lid 2,

HEEFT HET VOLGENDE ADVIES AANGENOMEN:

1. De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming is op 28 september 2004 door de Europese Commissie om advies gevraagd overeenkomstig artikel 28, lid 2, van Verordening (EG) nr. 45/2001. Dat artikel bepaalt dat wanneer de Commissie een wetgevingsvoorstel aanneemt betreffende de bescherming van de fundamentele rechten en vrijheden van personen op het gebied van de verwerking van persoonsgegevens, zij de Europese Toezichthouder voor de gegevensbescherming raadpleegt. Zoals uit onderhavige zaak blijkt, geldt deze verplichting niet alleen voor voorstellen die hoofdzakelijk betrekking hebben op de bescherming van persoonsgegevens, maar ook voor voorstellen die voortbouwen op het bestaande juridische kader voor gegevensbescherming, dit aanvullen of wijzigen, alsmede voor voorstellen die van grote invloed zijn op de bescherming van de rechten en vrijheden van personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, zonder rekening te houden met het bestaande juridische kader.

2. Het voorstel heeft artikel 280 van het EG-Verdrag als rechtsgrondslag. Derhalve behoort het integraal tot de activiteiten in het kader van de eerste pijler en houdt het, wat de verwerking van persoonsgegevens betreft, rekening met de behoefte aan een passende gegevensbescherming in de zin van Richtlijn 95/46/EG en, indien van toepassing, Verordening (EG) nr. 45/2001 (zie onder meer overweging 11 en artikel 18 van het voorstel).

3. Het voorstel bevat geen nieuwe voorschriften voor gegevensbescherming, noch uitzonderingen op de bovengenoemde wetgeving inzake gegevensbescherming. Integendeel, artikel 18 van het voorstel verklaart deze wetgeving in globo van toepassing en stelt uitvoeringsbepalingen in het vooruitzicht op een aantal terreinen, te weten toegang van de Commissie tot de BTW-gegevensbanken (artikel 11, lid 1), spontane uitwisseling van financiële informatie tussen de lidstaten en de Commissie (artikel 12, lid 4), alsmede wederzijdse bijstand en uitwisseling van informatie (artikel 21). Er wordt met tevredenheid nota van genomen van het feit dat de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming vóór de aanneming van deze uitvoeringsbepalingen zal worden geraadpleegd.

⁽¹⁾ PB L 281 van 23.11.1995, blz. 31.

⁽²⁾ PB L 8 van 12.1.2001, blz. 1.

4. Artikel 18, lid 1, tweede alinea, voorziet in een specifieke geheimhoudingsplicht ten aanzien van andere personen of autoriteiten dan die welke in de instellingen en organen van de Gemeenschap of de lidstaten ambtshalve kennis moeten nemen van de desbetreffende informatie. Er wordt van uitgegaan dat het recht van de betrokkenen op toegang tot de hen betreffende persoonsgegevens daardoor onverlet wordt gelaten, tenzij een van de relevante uitzonderingen toepasselijk blijkt te zijn, hetgeen in beginsel van geval tot geval dient te worden vastgesteld (artikel 13 van Richtlijn 95/46/EG en artikel 20 van Verordening (EG) nr. 45/2001).
5. Het voorstel is een aanvulling en een aanscherping van Verordening (EG) nr. 1073/1999, Verordening (EG) nr. 515/97 en Verordening (EG) nr. 1798/2003 van de Raad, en bevat bepalingen die in velerlei opzicht gelijklopend zijn met die van de vroegere wetgeving. Dienaangaande zij het volgende opgemerkt:
- a) Artikel 37, lid 4, van Verordening (EG) nr. 515/97, dat handelt over het toezicht op de bescherming van persoonsgegevens, moet, in een aanvullende bepaling van de ontwerp-tekst, om rekening te houden met het feit dat de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming inmiddels benoemd is. In het licht daarvan moet artikel 37 in zijn geheel opnieuw worden bekeken om te zorgen voor een passender en efficiënter regeling van toezicht op, en samenwerking met, de controleautoriteiten. In het voorstel voor een verordening zou een soortgelijke regeling kunnen worden overwogen of opgenomen.
- b) Het uit hoofde van artikel 43 van Verordening (EG) nr. 515/97 nog opgerichte comité, waarvan het takenpakket is uitgebreid om de werkingssfeer van het voorstel te bestrijken, levert enkele problemen op die moeten worden aangepakt, ten minste met het oog op het onderhavige voorstel, als al niet de gelegenheid te baat wordt genomen om Verordening (EG) nr. 515/97 verder te wijzigen. Uit de Engelse versie van deze verordening lijkt te kunnen worden opgemaakt dat de ad hoc-formatie bestaat uit de in artikel 43, lid 1, genoemde vertegenwoordigers plus de vertegenwoordigers inzake gegevensbescherming. Er moet, zoals in de Franse versie, duidelijk worden gesteld dat deze ad hoc-formatie wordt samengesteld uit door de lidstaten uit hun respectieve controleautoriteit(en) gekozen vertegenwoordigers. In ieder geval moet ook de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming uitdrukkelijk worden genoemd.
6. Tot slot moet, zoals dat het geval is voor andere verplichte adviezen, het formele advies van de Europese toezichthouder voor gegevensbescherming uit hoofde van artikel 28, lid 2, van Verordening (EG) nr. 45/2001, vóór de overwegingen worden vermeld („Gelet op het advies van ...”).

Gedaan te Brussel, 22 oktober 2004.

*De Europese Toezichthouder voor
gegevensbescherming*
