

I

(Resolutsioonid, soovitusel, suunised ja arvamused)

ARVAMUSED

EUROOPA ANDMEKAITSEINSPEKTOR

Euroopa andmekaitseinspektori arvamus järgmise õigusakti ettepaneku kohta: nõukogu määrus, millega muudetakse määrust (EÜ) nr 1290/2005 ühise põllumajanduspoliitika rahastamise — (KOM(2007) 122 lõplik) kohta

(2007/C 134/01)

EUROOPA ANDMEKAITSEINSPEKTOR,

võttes arvesse Euroopa Ühenduse asutamislepingut, eriti selle artiklit 286,

võttes arvesse Euroopa Liidu põhiõiguste hartat, eriti selle artiklit 8,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 24. oktoobri 1995. aasta direktiivi 95/46/EÜ üksikisikute kaitse kohta isikuandmete töötlemisel ja selliste andmete vaba liikumise kohta, ⁽¹⁾

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. detsembri 2000. aasta määrust (EÜ) nr 45/2001 üksikisikute kaitse kohta isikuandmete töötlemisel ühenduse institutsioonides ja asutustes ning selliste andmete vaba liikumise kohta, ⁽²⁾ eriti selle artiklit 41,

võttes arvesse komisjoni 20. märtsi 2007. aasta taotlust arvamuse esitamise kohta kooskõlas määruse (EÜ) nr 45/2001 artikli 28 lõikega 2,

ON VASTU VÕTNUD JÄRGMISE ARVAMUSE:

SISSEJUHATUS

Konsulteerimine Euroopa andmekaitseinspektoriga

1. Kooskõlas määruse 45/2001/EÜ artikli 28 lõikega 2 saatis komisjon Euroopa andmekaitseinspektorile arvamuse esitamiseks nõukogu määruse ettepaneku, millega muudetakse nõukogu 21. juuni 2005. aasta määrust (EÜ) nr 1290/2005 ühise põllumajanduspoliitika rahastamise kohta (edaspidi „ettepanek“). ⁽³⁾ Euroopa andmekaitseinspektor tervitab asjaolu, et komisjoni esitatud määruse ettepaneku preambulis on viidatud käesolevale arvamusele.

⁽¹⁾ EÜT L 281, 23.11.1995, lk 31.

⁽²⁾ EÜT L 8, 12.1.2001, lk 1.

⁽³⁾ ELT L 209, 11.8.2005, lk 1.

Ettepaneku olulisus

2. Ettepaneku eesmärk on täita nõukogu 13. detsembri 2006. aasta nõukogu määrusega (EÜ, Euratom) nr 1995/2006 ⁽¹⁾ finantsmäärusesse lisatud nõue avaldada teave ühenduse vahenditest abi saajate kohta. Tõepoolest, et kohaldada Euroopa läbipaistvusalgatust, lisati nimetatud määrusega artikli 30 lõige 3 ja artikli 53b lõike 2 punkt d eelarvevahenditest abi saajate nimede iga-aastase tagantjärele avaldamise kohta.
3. Määrus sätestab ka, et vajalikud üksikasjad kehtestatakse asjakohastes valdkondlikes eeskirjades (s.t valdkondlikes määrustes). Silmas pidades nimetatud kohustuse täitmist, peab nõukogu seega vajalikuks muuta nõukogu määrust (EÜ) nr 1290/2005 ühise põllumajanduspoliitika rahastamise kohta, sest nii Euroopa Põllumajanduse Tagatisfond (EAGF) kui ka Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfond (EAFRD) moodustavad osa Euroopa ühenduste eelarvest ning rahastavad kulusid liikmesriikide ja ühenduse vahelise halduskoostöö korras. Seda arvesse võttes peaksid liikmesriigid tagama neist fondidest abi saajate nimede iga-aastase tagantjärele avaldamise koos summaga, mille iga abisaaja kummastki fondist on saanud.

ETTEPANEKU ANALÜÜS

4. Tegelikult on Euroopa andmekaitseinspektor jälginud finantsmääruse muudatuste vastuvõtmiseni viinud arenguid ning on sellega seoses esitanud 12. detsembril 2006 arvamuse ettepanekute kohta, millega muudetakse Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust ja selle rakenduseeskirju ⁽²⁾.
5. Euroopa andmekaitseinspektor toetas nimetatud arvamuses õigusaktidesse läbipaistvuse põhimõtte lisamist, arvestades nõuetekohaselt direktiivi nr 95/46/EÜ ja määrust (EÜ) nr 45/2001, ⁽³⁾ kuid soovitas, et andmesubjektide õiguste suhtes võtta ennetav lähenemisviis, kuna avalikustatakse isikuandmeid. Euroopa andmekaitseinspektor rõhutas, et ennetav lähenemisviis võiks seisneda selles, et andmesubjektidele teatatakse eelnevalt, isikuandmete kogumise ajal, et need andmed avalikustatakse, ning selles, et järgitakse andmesubjekti õigust tutvuda andmetega ja esitada vastuväiteid.
6. Euroopa andmekaitseinspektori arvates kehtib nimetatud põhimõtte ka abisaajate nimede tagantjärele avaldamise suhtes (vt rakenduseeskirjade artikli 169 lõiget 2). Seetõttu tervitab Euroopa andmekaitseinspektor ettepaneku artikli 42 lõike 8 punkti b lõpposa, mis sätestab, et komisjon võtab vastu: „üksikasjalikud eeskirjad seoses liikmesriikide kohustusega avaldada artiklis 44a sätestatud teave abisaajate kohta, sealhulgas üksikisikute kaitsmise valdkonnas seoses isikuandmete töötlemisega.”
7. Lisaks on pikemata selge, et vastavalt määruse (EÜ) nr 45/2001 artikli 28 lõikele 2 konsulteerib komisjon enne nimetatud üksikasjalike eeskirjade vastuvõtmist Euroopa andmekaitseinspektoriga.
8. Lisaks soovib Euroopa andmekaitseinspektor läbipaistvuse suhtes võetava üldise lähenemisviisi ning finantsmääruse ja selle rakenduseeskirjade sätete laiemas kontekstis pöörata nõukogu tähelepanu järgmisele: finantsmääruse rakenduseeskirjade muutmise raamistikus ⁽⁴⁾ on Euroopa andmekaitseinspektor soovitanud lisada spetsiifilise sätte, mis aitaks saavutada kooskõla määruse (EÜ) nr 45/2001 artikliga 12, seoses vajadusega teavitada andmesubjekte nende isikuandmete töötlemisest auditeerimis- ja uurimisinstiitutsioonide ning -asutuste poolt. Euroopa andmekaitseinspektor soovitas ⁽⁵⁾ muudatust, mis oleks kooskõlas vajadusega teavitada andmesubjekte nende isikuandmete töötlemisest. Arvestades võimalike andmesubjektide tohutut arvu, peavad mõned asjassepuutuvad instiitutsioonid ja asutused nimetatud kohustuse täitmist võimatuks. Ennetav lähenemisviis oleks selles kontekstis samuti suureks abiks. Sellisel juhul oleksid auditeerimisinstiitutsioonid ja -asutused teavitamiskohustusest vabastatud juhul, kui andmesubjektil juba on teave (artikli 12 lõike 1 esimese lõigu viimane taane).

⁽¹⁾ ELT L 390, 30.12.2006, lk 1.

⁽²⁾ Kättesaadav aadressil:

<http://www.edps.europa.eu/EDPSWEB/edps/lang/en/pid/45#2006>

⁽³⁾ Vt määruse (EÜ) nr 45/2001 artikleid 11–13 ja 18. Ennetava lähenemise mõiste kohta vt: „Euroopa andmekaitseinspektori taustadokument: dokumentide kättesaadavus avalikkusele ja andmekaitse”, 12. juuli 2005, kättesaadav aadressil:

<http://www.edps.europa.eu/EDPSWEB/edps/lang/en/pid/21#BackgroundP>

⁽⁴⁾ Komisjoni määrus (EÜ, Euratom) nr 2342/2002, millega kehtestatakse üksikasjalikud eeskirjad nõukogu määruse (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 (Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatav finantsmäärus (SEK(2006)0866)) kohaldamiseks.

⁽⁵⁾ Kirjas teksti referendina tegutsevale Euroopa Parlamendi saadikule.

9. Euroopa Parlament on nimetatud soovitud arvestanud, lisades oma 13. veebruari 2007. aasta õigusloomega seotud resolutsioonile ⁽¹⁾ artikli 43a finantsmääruse rakenduseeskirjade kohta järgneval kujul: „Igas riigihangete, toetuste või struktuurifondidega seotud konkursi- või pakkumiskutses teavitatakse võimalikke abisaajaid, kandidaate ja pakkujaid, et ühenduste finantshuvide kaitse eesmärgil võidakse nende isikuandmeid edastada siseauditi teenistustele, Euroopa Kontrollikoja, finantsrikkumiste uurimise toimkonnale ja/või Euroopa Pettustevas-tasele Ametile (OLAF) või mis tahes muule institutsioonile või asutusele, kelle pädevusse kuulub auditeerimine või uurimine.” Euroopa andmekaitseinspektor jälgib nimetatud artikli menetluse tulemust ning tervitaks enda seisukoha jõustamist komisjoni poolt.
10. Käesoleva muudatuse kontekstis ning kõrvale jättes rakenduseeskirjade üldsätet, peab Euroopa andme-kaitseinspektor üsnagi kohaseks lisada käesolevale ettepanekule samasugune abisaajaid käsitlev säte.

Brüssel, 10. aprill 2007

Peter HUSTINX

Euroopa andmekaitseinspektor

⁽¹⁾ Kättesaadav aadressil:
<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P6-TA-2007-0027+0+DOC+XML+V0//ET>