

DEN EUROPÆISKE TILSYNSFØRENDE FOR DATABESKYTTELSE

Resumé af udtalelse fra Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse om forslaget til Rådets afgørelse om den holdning, som skal vedtages på vegne af Den Europæiske Union i Det Blandede Toldsamarbejdsudvalg EU-Kina med hensyn til gensidig anerkendelse af programmet vedrørende autoriserede økonomiske operatører i Den Europæiske Union og programmet vedrørende foranstaltninger til klassificeret forvaltning af virksomheder i Folkerepublikken Kina

(Denne udtalelse findes i sin helhed på engelsk, fransk og tysk på EDPS' hjemmeside www.edps.europa.eu)

(2014/C 227/05)

I. Indledning

I.1. Høring af den tilsynsførende (EDPS) og formålet med udtalelsen

1. Den 26. februar 2014 offentliggjorde Kommissionen sit forslag til Rådets afgørelse om den holdning, som skal vedtages på vegne af Den Europæiske Union i Det Blandede Toldsamarbejdsudvalg EU-Kina med hensyn til gensidig anerkendelse af programmet vedrørende autoriserede økonomiske operatører (herefter »programmet«) i Den Europæiske Union og programmet vedrørende foranstaltninger til klassificeret forvaltning af virksomheder i Folkerepublikken Kina (herefter »forslaget«). Forslaget indeholder et vedlagt udkast til Det Blandede Toldsamarbejdsudvalgs afgørelse (herefter »Toldsamarbejdsudvalget«), der er nedsat i henhold til aftalen mellem EU og Kina om samarbejde og gensidig administrativ bistand i toldspørgsmål (herefter »udkast til afgørelse«).
2. Den tilsynsførende var allerede blevet hørt uformelt og havde haft mulighed for at fremsætte bemærkninger til Kommissionen. Formålet med denne udtalelse er at supplere disse bemærkninger på baggrund af det foreliggende forslag og gøre hans holdninger offentligt tilgængelige.
3. I denne udtalelse vil den tilsynsførende analysere databeskyttelsesaspekterne i udkastet til afgørelse primært på grundlag af de relevante bestemmelser i forordning (EF) nr. 45/2001 under hensyn til fortolkningen af de vigtigste bestemmelser om videregivelse af personoplysninger i artikel 29 i arbejdsgruppens arbejdsdokument af 25. november 2005 om en fælles fortolkning af artikel 26, stk. 1, i direktiv 95/46/EF⁽¹⁾, og dens arbejdsdokument af 24. juli 1998 om videregivelse af personoplysninger til tredjelande⁽²⁾.

I.2 Baggrunden for forslaget

4. EU-lovgivningen vedrørende autoriserede økonomiske operatører er blevet indført ved en ændring af EF's toldkodeks (forordning nr. 648/2005 vedtaget i april 2005). Ændringen trådte i kraft i januar 2008.
5. Forholdet mellem EU og Kina på toldområdet er baseret på aftalen mellem EU og Kina om samarbejde og gensidig administrativ bistand i toldspørgsmål (herefter »toldsamarbejdsaftalen«) af den 8. december 2004. I henhold til toldsamarbejdsaftalen påtager parterne toldmyndigheder sig at udvikle toldsamarbejdet for alle spørgsmål vedrørende anvendelsen af toldlovgivningen.
6. Ifølge forslaget vil EU og Kina ved hjælp af gensidig anerkendelse kunne give lempeligere vilkår til erhvervsdrivende, der har investeret i regeloverholdelse og forsyningskædesikkerhed, og som er blevet certificeret under deres respektive handelspartnerskabsprogrammer.
7. I juni 2012 blev man i Toldsamarbejdsudvalget enig om at sætte formelle forhandlinger i gang om gensidig anerkendelse af programmerne. Siden da har der været tre forhandlingsrunder: den første i januar 2013, den anden i marts 2013 og den tredje i oktober 2013, hvor man nåede frem til et udkast til afgørelse fra Toldsamarbejdsudvalget vedrørende gensidig anerkendelse af AEO.

⁽¹⁾ WP 114 tilgængelig på http://ec.europa.eu/justice/policies/privacy/docs/wpdocs/2005/wp114_en.pdf

⁽²⁾ »Anvendelse af artikel 25 og 26 i EU's databeskyttelsesdirektiv« (WP 12) tilgængelig på: http://ec.europa.eu/justice/policies/privacy/docs/wpdocs/1998/wp12_en.pdf

8. Med dette forslag anmodes Rådet om at vedtage den holdning, som EU skal indtage til Toldsamarbejdsudvalgets udkast til afgørelse på grundlag af artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Retsgrundlaget for Toldsamarbejdsudvalgets udkast til afgørelse er fastlagt i artikel 21 i tolsamarbejdsaftalen.

IV. Konklusioner

43. Den tilsynsførende glæder sig over, at en række databeskyttelsesforanstaltninger indgår i udkastet til afgørelse. Sådanne beskyttelsesforanstaltninger imødekommer imidlertid ikke alle de nødvendige krav for at kunne betragtes som »tilstrækkelig beskyttelse« på grundlag af artikel 9, stk. 7.
44. Desuden er den tilsynsførende bekymret over den faktiske håndhævelse af sådanne beskyttelsesforanstaltninger og over manglen på en uafhængig tilsynsmyndighed for databeskyttelse i Den Kinesiske Folkerepublik.
45. Han anbefaler navnlig følgende:
- bekræftelse af, at udkastet til afgørelse er bindende for begge parter og finder anvendelse frem for national kinesisk lovgivning
 - angivelse i udkastet til afgørelse af de datakategorier, der skal udveksles
 - angivelse af, hvem der skal være registeransvarlig fra EU's side
 - at Kommissionen underretter den tilsynsførende og den databeskyttelsesansvarlige i overensstemmelse med artikel 25 og 27 i forordning (EF) nr. 45/2001 (forudgående kontrol)
 - forelæggelse af påberåbte tilstrækkelige beskyttelsesforanstaltninger for den tilsynsførende med henblik på godkendelse i overensstemmelse med artikel 9, stk. 7, i forordning (EF) nr. 45/2001
 - fortolkning af artikel 17, stk. 4, i tolsamarbejdsaftalen bør derfor foretages på grundlag af artikel 20 i forordning (EF) nr. 45/2001
 - angivelse af, at oplysningerne bør være passende, relevante og ikke overdrevent omfattende i forhold til de formål, hvortil de formidles eller behandles yderligere
 - fastsættelse af en maksimal opbevaringsperiode
 - angivelse af, at personoplysninger kun må videregives, hvis modtageren sikrer et beskyttelsesniveau, som svarer til det, der kræves i udkastet til afgørelse
 - angivelse af, at den registrerede inden videregivelsen informeres om formålet med behandlingen, den registeransvarliges identitet i tredjelandet, muligheden for videregivelse til andre, retten til adgang, berigtigelse og indsigelse samt retten til afhjælpning og erstatning
 - medtagelse af yderligere beskyttelsesforanstaltninger, f.eks. den enkeltes ret til at kende den logik, der ligger bag afgørelsen, i tilfælde af automatiserede afgørelser
 - medtagelse af afskrækkende sanktioner i forbindelse med enhver manglende overholdelse af forpligtelserne i udkastet til afgørelse
 - medtagelse i udkastet til afgørelse eller i det mindste i korrespondancen mellem parterne eller i dokumenter, som ledsager udkastet til afgørelse, af praktiske oplysninger om eksisterende retsmidler
 - angivelse af de nærmere bestemmelser for at sikre erstatning for eventuelle skader som følge af handlinger og undladelser fra de kinesiske myndigheders side
 - fastsættelse af, at parterne i udkastet til afgørelse i fællesskab bør vurdere gennemførelsen af databeskyttelsesaspekterne i udkastet til afgørelse enten inden for rammerne af Toldsamarbejdsudvalget eller som en særskilt proces samt fastsættelse af deltagelse af EU's nationale databeskyttelsesmyndigheder, hvis det er relevant

- angivelse navnlig af, at tilsyn og vurdering foretaget af parternes relevante myndigheder i overensstemmelse med artikel 6, stk. 9, gælder for enhver databehandling af personlige oplysninger, som er omfattet af udkastet til afgørelse
- angivelse af de nærmere bestemmelser for at sikre erstatning for skader som følge af handlinger og undladelser fra de kinesiske myndigheders side
- angivelse af, at de kinesiske myndigheder, der er kompetente for gennemførelsen af udkastet til afgørelse, på anmodning tilsender tilstrækkelig dokumentation for overensstemmelse og sikrer EU's revisionshold adgang til relevant dokumentation, systemer og personale
- angivelse af, at Kommissionen et år efter ikrafttrædelsen af udkastet til afgørelse rapporterer om gennemførelsen af databeskyttelsesprincipperne.

Udfærdiget i Bruxelles, den 14. marts 2014.

Peter HUSTINX

Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse
