

## ЕВРОПЕЙСКИ НАДЗОРЕН ОРГАН ЗА ЗАЩИТА НА ДАННИТЕ

**Резюме на становището на Европейския надзорен орган по защита на данните относно предложението за регламент относно Европейската агенция за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA)**

*(Пълният текст на настоящото становище може да се намери на английски, френски и немски език на уебсайта на ЕНОЗД [www.edps.europa.eu](http://www.edps.europa.eu))*

(2017/C 386/06)

След създаването ѝ през 2011 г., на европейската агенция, която отговаря за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA), постепенно беше възложено оперативното управление на Шенгенската информационна система, Визовата информационна система и системата Евродак. След четиригодишен период на функциониране Комисията извърши обща оценка. В резултат от нея на 29 юни 2017 г. беше представено предложението за регламент относно Европейската агенция за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие.

Това предложение най-вече има за цел да възложи на eu-LISA: (i) оперативното управление на съществуващите и бъдещите широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие; (ii) развитието на някои аспекти на оперативната съвместимост между тези системи; (iii) провеждането на научноизследователски дейности и пилотни проекти; и (iv) разработването, управлението и хостването на обща информационна система за група държави членки, които по собствена инициатива са избрали централизирано решение за изпълнението на техническите аспекти на законодателството на ЕС относно децентрализираните системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие.

Предложението относно eu-LISA е част от по-широк процес за усъвършенстване на управлението на външните граници и засилване на вътрешната сигурност в Европейския съюз с цел посрещане на специфични предизвикателства в областта на сигурността. В същност в момента с Европейския парламент и със Съвета се обсъждат няколко законодателни предложения относно широкомащабни информационни системи (Системата за влизане/излизане, системата Евродак, Системата на ЕС за информация за пътуванията и разрешаването им, Шенгенската информационна система и Европейската информационна система за регистрите за съдимост за гражданите на трети държави). Тези законодателни предложения възлагат на eu-LISA оперативното управление на горепосочените широкомащабни информационни системи.

ЕНОЗД, в качеството си и на надзорен орган на eu-LISA, препоръчва предложението относно eu-LISA да бъде придружено от подробна оценка на въздействието във връзка с правото на неприкосновеност на личния живот и правото на защита на личните данни, залегнали в Хартата на основните права на ЕС.

ЕНОЗД също така припомня, че понастоящем няма правна рамка за оперативната съвместимост между широкомащабните информационни системи на ЕС. Ето защо eu-LISA може да разработи действията за изпълнение само ако бъде приета такава правна рамка.

На последно място, ЕНОЗД има опасения относно възможността eu-LISA да може да разработва и хосства общо централизирано решение за широкомащабни информационни системи, които по принцип са децентрализирани. Архитектурата на всяка широкомащабна информационна система на ЕС е ясно определена в конкретен правен инструмент и не може да бъде променяна чрез споразумение за делегиране между eu-LISA и група държави членки. Промяна в архитектурата на дадена система може да бъде направена само чрез промяна на съответното правно основание, предшествана от оценка на въздействието и проучвания на осъществимостта.

## 1. ВЪВЕДЕНИЕ И ПРЕДИСТОРИЯ

1. Европейската агенция, която отговаря за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (наричана по-нататък eu-LISA), е създадена с Регламент (ЕС) № 1077/2011 на Европейския парламент и на Съвета<sup>(1)</sup>. Регламентът възлага на eu-LISA оперативното управление на централно равнище на Шенгенската информационна система от второ поколение (наричана по-нататък ШИС II)<sup>(2)</sup> и Визовата информационна система (наричана по-нататък ВИС)<sup>(3)</sup>. Регламент (ЕС) № 1077/2011 беше изменен с Регламент (ЕС) № 603/2013 на Европейския парламент и на Съвета<sup>(4)</sup>, който допълнително възложи на eu-LISA управлението на системата Евродак.
2. През 2016 г. Комисията извърши оценка<sup>(5)</sup> на eu-LISA четири години след започването на нейната дейност. В резултат на тази оценка беше установена необходимост от подобряване на ефективността и ефикасността на функционирането на eu-LISA. В тази връзка на 29 юни 2017 г. Комисията публикува предложение за регламент относно Европейската агенция за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие<sup>(6)</sup> (наричано по-нататък „Предложението относно eu-LISA“).
3. Освен това след 2016 г. Комисията започна по-широко обсъждане на начините за подобряване на ефективността и ефикасността на управлението и използването на данните за целите както на управлението на границите, така и на сигурността. В резултат от него Комисията прие съобщението „По-надеждни и по-интелигентни информационни системи в областта на границите и сигурността“<sup>(7)</sup> и окончателния доклад на експертната група на високо равнище по въпросите на информационните системи и оперативната съвместимост<sup>(8)</sup>, както и Седмия доклад за напредъка по създаването на ефективен и истински Съюз на сигурност<sup>(9)</sup>, с предложения за нови задачи и вследствие на това за нов мандат за eu-LISA.
4. Преди публикуването на предложението относно eu-LISA бяха проведени неофициални консултации с ЕНОЗД и той представи на Комисията неофициални коментари, които бяха взети предвид само отчасти.
5. Целта на предложението относно eu-LISA е нейният мандат да се разшири чрез:
  - осигуряване на възможност за оперативното управление на съществуващите и бъдещите широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие;
  - гарантиране на качеството на данните във всички широкомащабни информационни системи, управлявани от eu-LISA;
  - разработване на необходимите действия за осигуряване на възможност за оперативна съвместимост между системите;
  - провеждане на научноизследователски дейности за оперативното управление на широкомащабните информационни системи;
  - провеждане на пилотни проекти, тестване на концепцията и дейности за изпитване;

<sup>(1)</sup> ОВ L 286, 1.11.2011 г., стр. 1.

<sup>(2)</sup> Регламент (ЕО) № 1987/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 20 декември 2006 г. за създаването, функционирането и използването на Шенгенска информационна система от второ поколение (ШИС II) (ОВ L 381, 28.12.2006 г., стр. 4) и Решение 2007/533/ПВР на Съвета от 12 юни 2007 г. относно създаването, функционирането и използването на Шенгенска информационна система от второ поколение (ШИС II) (ОВ L 205, 7.8.2007 г., стр. 63).

<sup>(3)</sup> Регламент (ЕО) № 767/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юли 2008 г. относно Визовата информационна система (ВИС) и обмена на данни между държави членки относно визите за краткосрочно пребиваване (Регламент за ВИС) (ОВ L 218, 13.8.2008 г., стр. 60).

<sup>(4)</sup> Регламент (ЕС) № 603/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 26 юни 2013 г. за създаване на система Евродак за сравняване на дактилоскопични отпечатъци с оглед ефективното прилагане на Регламент (ЕС) № 604/2013 за установяване на критерии и механизми за определяне на държавата членка, компетентна за разглеждането на молба за международна закрила, която е подадена в една от държавите членки от гражданин на трета държава или от лице без гражданство и за искане на сравнения с данните в Евродак от правоприлагащите органи на държавите членки и Европол за целите на правоприлагането и за изменение на Регламент (ЕС) № 1077/2011 за създаване на Европейска агенция за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в областта на свободата, сигурността и правосъдието (преработен текст) (ОВ L 180, 29.6.2013 г., стр. 1).

<sup>(5)</sup> Доклад на Комисията до Европейския парламент и Съвета относно функционирането на Европейската агенция за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA), COM(2017) 346, 29.6.2017 г.

<sup>(6)</sup> Предложение за регламент относно Европейската агенция за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие и за изменение на Регламент (ЕО) № 1987/2006 и Решение 2007/533/ПВР на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1077/2011, COM(2017) 352 final, 29.6.2017 г.

<sup>(7)</sup> COM(2016) 205 final, 6.4.2016 г.

<sup>(8)</sup> <http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.groupDetailDoc&id=32600&no=1>

<sup>(9)</sup> COM(2017) 261 final, 16.5.2017 г.

- предоставяне на подкрепа и консултации на държавите членки и на Комисията относно връзката на националните системи с централната система;
  - разработване, управление и хостване на обща информационна система за група държави членки, които по собствена инициатива са избрали централизирано решение за изпълнението на техническите аспекти на законодателството на ЕС относно децентрализираните системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие.
6. ЕНОЗД ще разгледа на първо място основните препоръки относно предложението относно eu-LISA. В тези основни препоръки се посочват забелязаните от ЕНОЗД сериозни проблеми, които при всички случаи следва да бъдат разгледани в законодателния процес. В допълнителните препоръки са разгледани онези въпроси, които според ЕНОЗД изискват пояснения, допълнителна информация или малки промени. Това разграничение следва да помогне на законодателя да даде приоритет на сериозните проблеми, разгледани в настоящото становище.

#### 4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

23. След като анализира внимателно предложението относно eu-LISA, ЕНОЗД отправя следните препоръки:
- да се извърши или да се предостави подробна оценка на въздействието, така че да може да се прецени по-лесно въздействието на предложението относно eu-LISA върху основните права, по-специално по отношение на текста за концентрирането на всички широкомащабни информационни системи на ЕС в една агенция и като се вземе предвид по-общият правен контекст, включително текущите законодателни предложения във връзка с широкомащабните информационни системи;
  - да се заличат настоящите текстове във връзка с оперативната съвместимост в предложението относно eu-LISA;
  - да се заличи разпоредбата, позволяваща промяна на архитектурата на системата въз основа на споразумение за делегиране между eu-LISA и група държави членки.
24. В допълнение към горепосочените основни опасения, препоръките на ЕНОЗД в настоящото становище засягат следните аспекти от предложението относно eu-LISA:
- създадената от системата статистика;
  - вътрешния мониторинг;
  - управлението на рисковете за информационната сигурност;
  - ролята на ЕНОЗД и на длъжностното лице за защита на данните.
25. ЕНОЗД остава на разположение за бъдещи консултации във връзка с предложението относно eu-LISA, както и във връзка с всеки делегиран акт или акт за изпълнение, приет в съответствие с предложения регламент, който би могъл да има въздействие върху обработката на лични данни.

Брюксел, 9 октомври 2017 г.

Giovanni BUTTARELLI

Европейски надзорен орган по защита на данните

---