

# EURÓPSKY DOZORNÝ ÚRADNÍK PRE OCHRANU ÚDAJOV

## Zhrnutie stanoviska európskeho dozorného úradníka pre ochranu údajov k návrhu nariadenia o Európskej agentúre na prevádzkové riadenie rozsiahlych informačných systémov v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti

(Úplné znenie tohto stanoviska je k dispozícii v anglickom, francúzskom a nemeckom jazyku na webovom sídle európskeho dozorného úradníka pre ochranu údajov [www.edps.europa.eu](http://www.edps.europa.eu))

(2017/C 386/06)

Európska agentúra na prevádzkové riadenie rozsiahlych informačných systémov v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti (ďalej len „eu-LISA“) bola od svojho zriadenia v roku 2011 postupne poverená prevádzkovým riadením Schengenského informačného systému, vízového informačného systému a systému Eurodac. Po štyroch rokoch prevádzky vykonala Komisia celkové hodnotenie. Výsledkom bolo predloženie návrhu nariadenia o Európskej agentúre na prevádzkové riadenie rozsiahlych informačných systémov v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti 29. júna 2017.

Cieľom tohto návrhu je najmä poveriť eu-LISA: i) prevádzkovým riadením existujúcich a budúcich rozsiahlych informačných systémov v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti, ii) rozvinutím niektorých aspektov interoperability týchto systémov, iii) vykonávaním výskumných činností a pilotných projektov a iv) rozvojom, riadením a prevádzkou spoločného informačného systému pre skupinu členských štátov, ktoré si dobrovoľne zvolia centralizované riešenie pri vykonávaní technických aspektov právnych predpisov EÚ týkajúcich sa decentralizovaných systémov v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti.

Návrh týkajúci sa eu-LISA je súčasťou širšieho procesu na posilnenie riadenia vonkajších hraníc a vnútornej bezpečnosti v Európskej únii s cieľom reagovať na konkrétne bezpečnostné výzvy. V súčasnosti je predmetom rokovania s Európskym parlamentom a Radou niekoľko legislatívnych návrhov týkajúcich sa rozsiahlych informačných systémov (systému vstup/výstup, systému Eurodac, európskeho systému pre cestovné informácie a povolenia, Schengenského informačného systému a Európskeho informačného systému registrov trestov týkajúceho sa štátnych príslušníkov tretích krajín). Týmito legislatívnymi návrhmi sa eu-LISA poveruje prevádzkovým riadením uvedených rozsiahlych informačných systémov.

Európsky dozorný úradník pre ochranu údajov (European Data Protection Supervisor – EDPS) pôsobiaci aj ako dozorný orgán eu-LISA odporúča, aby návrh týkajúci sa eu-LISA sprevádzalo podrobné posúdenie vplyvu na právo na súkromie a na právo na ochranu údajov, ktoré sú zakotvené v Charte základných práv EÚ.

EDPS takisto pripomína, že v súčasnosti neexistuje právny rámec pre interoperabilitu rozsiahlych informačných systémov EÚ. Z toho dôvodu by eu-LISA mohla vypracovať vykonávacie opatrenia len vtedy, ak by bol prijatý takýto právny rámec.

EDPS má napokon obavy v súvislosti s možnosťou, že eu-LISA by mohla vyvinúť a prevádzkovať spoločné centralizované riešenie pre rozsiahle informačné systémy, ktoré sú v zásade decentralizované. Architektúra každého rozsiahleho informačného systému EÚ je jasne vymedzená v konkrétnom právnom základe a nemôže byť zmenená dohodou o delegovaní medzi eu-LISA a skupinou členských štátov. Akákoľvek zmena v architektúre systému sa môže uskutočniť len zmenou príslušného legislatívneho základu, ktorej predchádza posúdenie vplyvu a štúdie uskutočniteľnosti.

## 1. ÚVOD A SÚVISLOSTI

1. Európska agentúra na prevádzkové riadenie rozsiahlych informačných systémov v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti (ďalej len „eu-LISA“) bola zriadená nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1077/2011<sup>(1)</sup>. Nariadením sa eu-LISA poveruje centrálnym prevádzkovým riadením Schengenského informačného systému druhej generácie (ďalej len „SIS II“) (2) a vízového informačného systému (ďalej len „VIS“) (3). Nariadenie (EÚ) č. 1077/2011 bolo zmenené nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 603/2013 (4), ktorým sa eu-LISA poverila aj riadením systému Eurodac.
2. Komisia vykonala v roku 2016 hodnotenie (5) eu-LISA štyri roky po začatí jej prevádzky. Na jeho základe bola identifikovaná potreba zlepšenia účinnosti a efektívnosti fungovania eu-LISA. V tejto súvislosti Komisia vydala 29. júna 2017 návrh nariadenia o Európskej agentúre na prevádzkové riadenie rozsiahlych informačných systémov v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti (6) (ďalej len „návrh týkajúci sa eu-LISA“).
3. Komisia okrem toho od roku 2016 začala širšiu reflexiu o spôsobe zvýšenia účinnosti a efektívnosti riadenia a využívania údajov na účely riadenia hraníc aj na bezpečnostné účely. Komisia preto prijala oznámenie o silnejších a inteligentnejších systémoch pre hranice a bezpečnosť (7), záverečnú správu expertnej skupiny na vysokej úrovni pre informačné systémy a interoperabilitu (8), ako aj Siedmu správu o pokroku smerom k dosiahnutiu účinnej a skutočnej bezpečnostnej únie (9) s návrhmi týkajúcimi sa nových úloh a v dôsledku toho nového mandátu eu-LISA.
4. S európskym dozorným úradníkom prebehla neformálna konzultácia pred uverejnením návrhu týkajúceho sa eu-LISA. EDPS predložil Komisii neformálne pripomienky, ktoré boli zohľadnené len čiastočne.
5. Cieľom návrhu týkajúceho sa eu-LISA je rozšíriť mandát agentúry:
  - umožnením prevádzkového riadenia existujúcich a budúcich rozsiahlych informačných systémov v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti,
  - zabezpečením kvality údajov vo všetkých rozsiahlych informačných systémoch, ktoré riadi eu-LISA,
  - vypracovaním opatrení potrebných na umožnenie interoperability systémov,
  - vykonávaním výskumných činností v súvislosti s prevádzkovým riadením rozsiahlych informačných systémov,
  - vykonávaním pilotných projektov, overenia koncepcií a testovacích činností,

(1) Ú. v. EÚ L 286, 1.11.2011, s. 1.

(2) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1987/2006 z 20. decembra 2006 o zriadení, prevádzke a využívaní Schengenského informačného systému druhej generácie (SIS II) (Ú. v. EÚ L 381, 28.12.2006, s. 4) a rozhodnutie Rady 2007/533/SVV z 12. júna 2007 o zriadení, prevádzke a využívaní Schengenského informačného systému druhej generácie (SIS II) (Ú. v. EÚ L 205, 7.8.2007, s. 63).

(3) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 767/2008 z 9. júla 2008 o vízovom informačnom systéme (VIS) a výmene údajov o krátkodobých vízach medzi členskými štátmi (nariadenie o VIS) (Ú. v. EÚ L 218, 13.8.2008, s. 60).

(4) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 603/2013 z 26. júna 2013 o zriadení systému Eurodac na porovnávanie odtlačkov prstov pre účinné uplatňovanie nariadenia (EÚ) č. 604/2013, ktorým sa ustanovujú kritériá a mechanizmy na určenie členského štátu zodpovedného za posúdenie žiadosti o medzinárodnú ochranu podanej štátnym príslušníkom tretej krajiny alebo osobou bez štátnej príslušnosti v jednom z členských štátov, a o žiadostiach orgánov členských štátov na presadzovanie práva a Europolu o porovnanie s údajmi v systéme Eurodac na účely presadzovania práva a o zmene nariadenia (EÚ) č. 1077/2011, ktorým sa zriaďuje Európska agentúra na prevádzkové riadenie rozsiahlych informačných systémov v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti (Ú. v. EÚ L 180, 29.6.2013, s. 1).

(5) Správa Komisie Európskemu parlamentu a Rade o fungovaní Európskej agentúry na prevádzkové riadenie rozsiahlych informačných systémov v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti (eu-LISA), COM(2017) 346, 29.6.2017.

(6) Návrh nariadenia o Európskej agentúre na prevádzkové riadenie rozsiahlych informačných systémov v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti a o zmene nariadenia (ES) č. 1987/2006 a rozhodnutia Rady 2007/533/SVV a o zrušení nariadenia (EÚ) č. 1077/2011, COM(2017) 352 final, 29.6.2017.

(7) COM(2016) 205 final, 6.4.2016.

(8) <http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.groupDetailDoc&id=32600&no=1>

(9) COM(2017) 261 final, 16.5.2017.

- poskytnutím podpory a poradenstva členským štátom a Komisii v súvislosti s prepojením národných systémov s centrálnym systémom,
  - rozvojom, riadením a prevádzkou spoločného informačného systému pre skupinu členských štátov, ktoré si dobrovoľne zvolia centralizované riešenie pri vykonávaní technických aspektov právnych predpisov EÚ týkajúcich sa decentralizovaných systémov v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti.
6. EDPS sa bude najprv zaoberať hlavnými odporúčaniami v súvislosti s návrhom týkajúcim sa eu-LISA. Tieto hlavné odporúčania predstavujú hlavné problémy, ktoré zaznamenal EDPS a ktoré by mali byť v každom prípade vyriešené v legislatívnom procese. Ďalšie odporúčania sú body, ktoré EDPS označil ako body vyžadujúce si objasnenie, ďalšie informácie alebo menšie úpravy. Toto rozlíšenie by malo pomôcť zákonodarcovi uprednostniť hlavné problémy riešené v tomto stanovisku.

#### 4. ZÁVER

23. Po dôkladnej analýze návrhu týkajúceho sa eu-LISA predkladá EDPS tieto odporúčania:
- vykonať alebo sprístupniť podrobné posúdenie vplyvu s cieľom uľahčiť posúdenie vplyvu návrhu týkajúceho sa eu-LISA na základné práva, najmä v súvislosti s koncentráciou všetkých rozsiahlych informačných systémov EÚ v jednej agentúre a s prihliadnutím na širší právny kontext vrátane prebiehajúcich legislatívnych návrhov týkajúcich sa rozsiahlych informačných systémov,
  - vypustiť súčasné odkazy na interoperabilitu v návrhu týkajúcom sa eu-LISA,
  - vypustiť ustanovenie umožňujúce zmenu architektúry systému na základe dohody o delegovaní medzi eu-LISA a skupinou členských štátov.
24. Okrem už identifikovaných hlavných obáv sa odporúčania EDPS v tomto stanovisku vzťahujú na tieto aspekty návrhu týkajúceho sa eu-LISA:
- štatistiky generované systémom,
  - interné monitorovanie,
  - riadenie rizík v oblasti informačnej bezpečnosti,
  - úlohy EDPS a úradníka pre ochranu údajov.
25. EDPS bude naďalej k dispozícii na účely poskytovania ďalšieho poradenstva k návrhu týkajúceho sa eu-LISA, a to aj v súvislosti s akýmkoľvek delegovaným alebo vykonávacím aktom prijatým podľa navrhovaného nariadenia, ktorý by mohol mať vplyv na spracúvanie osobných údajov.

V Bruseli 9. októbra 2017

Giovanni BUTTARELLI

európsky dozorný úradník pre ochranu údajov

---