

KONTROLLUR EWROPEW GHALL-PROTEZZJONI TAD-DATA

Sommarju tal-Opinjoni dwar il-proposta għal riformulazzjoni tad-Direttiva dwar l-użu mill-ġdid ta' Informazzjoni tas-Settur Pubbliku (PSI)

(It-test sħiħ ta' din l-Opinjoni jista' jinstab bl-Ingliż, bl-Franċiż bil-Ġermaniż fuq is-sit web tal-KEPD www.edps.europa.eu)

(2018/C 305/07)

Id-Direttiva dwar l-Infommazzjoni tas-Settur Pubbliku (PSI) għandha l-għan li tiffacilita l-użu mill-ġdid ta' informazzjoni tas-settur pubbliku mal-Unjoni Ewropea kollha billi tarmonizza l-kundizzjonijiet bażiċi li jagħmlu l-PSI disponibbli għal dawk li jerġghu jużawha mill-ġdid, sabiex issaħħaħ l-iżvilupp tal-prodotti u s-servizzi bbażati fuq il-PSI u sabiex tevita distorsjonijiet fil-kompetizzjoni.

Id-dispożizzjonijiet il-godda jinkludu t-tweżigh tal-kamp ta' applikazzjoni tad-Direttiva għal dokumenti miżmuma minn impriżi pubbliċi attivi fl-oqsma dwar l-akkwist bħal entitajiet li joperaw fis-setturi tas-servizzi tal-ilma, tal-enerġija, tat-trasport u dawk postali. Barra minn hekk, hija tapplika għal dokumenti miżmuma minn impriżi pubbliċi li jaġixxu bħala operaturi tas-servizzi pubbliċi, sakemm tali dokumenti jiġu prodotti bħala parti mis-servizzi fl-interess ġenerali. Barra minn hekk, il-kamp ta' applikazzjoni tal-Proposta se jitwessa' wkoll għal data ta' riċerka speċifika bħal riżultati ta' proċessi xjentifiċi ta' ġbir ta' informazzjoni.

L-Opinjoni tiffoka fuq rakkomandazzjonijiet speċifiċi sabiex tiċċara ahjar ir-relazzjoni u l-koerenza tad-Direttiva dwar il-PSI mal-eċċezzjonijiet tal-GDPR u dwar ir-referenza għal-liġi applikabbli dwar il-protezzjoni tad-data. Barra minn hekk, hija tippredvi wkoll rakkomandazzjonijiet ulterjuri dwar l-anonimizzazzjoni u r-relazzjoni ta' għal-ispejjeż u l-protezzjoni tad-data, u tiffoka wkoll fuq valutazzjoni tal-impatt dwar il-protezzjoni tad-data, filwaqt li tqis "politika dwar l-użu mill-ġdid aċċettabbli".

B'din l-Opinjoni dwar l-użu mill-ġdid tal-PSI, il-KEPD jibni fuq il-hidma li saret diġà dwar il- "Big Data Tajba" (il-qsam tad-data bbażati fuq il-valuri tal-UE), u l-aktar fuq l-opinjonijiet tal-KEPD u l-kummenti formali li nħarġu qabel, b'mod konsistenti mal-prattika ta' għal-kazijiet ta' superviżjoni. Barra minn hekk, ahna nindikaw il-kwistjonijiet li jeħtieġu armonizzazzjoni fil-livell tal-UE sabiex tiġi permessa r-riformulazzjoni tad-Direttiva dwar il-PSI biex jinkisbu l-benefiċċji mistennija.

Fil-kuntest tal-Artikolu 1(2)(g) tal-Proposta, il-KEPD jirrakkomanda li r-relazzjoni u l-koerenza tal-PSI mal-GDPR tiġi ċċarata ahjar billi jiġi pprezentat suggeriment ta' abbozzar.

Barra minn hekk, il-KEPD jissuggerixxi l-introduzzjoni mill-ġdid tad-dispożizzjoni speċifika li bħalissa hija inkluża fl-Artikolu 1(4) tad-Direttiva 2013/37/UE fid-dispożizzjonijiet ewlenin tad-Direttiva u li jiġi ddkjarat b'mod ċar li tapplika d-definizzjoni ta' "data personali" tal-Artikolu 4(1) tal-GDPR. Il-KEPD jirrakkomanda wkoll li r-referenza tiżdied mal-Awtorità Superviżorja stabbilita bl-Artikolu 51 tal-GDPR skont l-Artikolu 4(4) tal-Proposta.

Il-KEPD jirrakkomanda wkoll l-appoġġ tal-użu tal-anonimizzazzjoni billi jagħmel referenza għal "informazzjoni anonima" fit-test legali u li jitwessa' l-kamp ta' applikazzjoni tal-entitajiet intitolati li jinkludu spejjeż ta' anonimizzazzjoni fl-ispejjeż li jistgħu jiġu imposti fuq dawk li jerġghu jużaw l-informazzjoni.

Bħala l-aħħar rakkomandazzjoni, il-KEPD jissuggerixxi li jiġu previsti valutazzjonijiet tal-impatt dwar il-protezzjoni tad-data, għal setturi speċifiċi li jindirizzaw data sensittiva, bħas-settur tas-saħħa, li fuqhom il-liċenzjatur jenħtieġ li jibbaża d-deċiżjoni tiegħu u konsegwentement iqis il-kundizzjonijiet għall-użu mill-ġdid tal-informazzjoni.

1. INTRODUZZJONI U SFOND

1. Fil-25 ta' April 2018, il-Kummissjoni adottat Proposta għal Direttiva li temenda d-Direttiva 2013/37/UE (wara reviżjoni tad-Direttiva 2003/98/KE) dwar l-użu mill-ġdid tal-informazzjoni tas-settur pubbliku (PSI) (il-"Proposta"). Il-Proposta hija parti mill-"Pakkett tad-Data 2018", li jinkludi wkoll dokumenti importanti oħra: (i) Komunikazzjoni tal-Kummissjoni bit-titolu "Lejn spazju tad-data Ewropew komuni" (il-"Komunikazzjoni"); (ii) Gwida dwar il-qsam tad-data tas-settur privat, fil-forma ta' Dokument ta' Hidma tal-Persunal ("Gwida"); u (iii) evalwazzjoni tad-Direttiva dwar il-PSI.

2. L-oġġettiv tal-Proposta huwa li tagġorna u temenda t-test eżistenti tad-Direttiva 2013/37/UE u d-Direttiva 2003/98/KE dwar l-użu mill-ġdid ta' informazzjoni tas-settur pubbliku (id-Direttiva dwar il-PSI).
3. Ir-reviżjoni tad-Direttiva hija wahda mit-tliet "miżuri" proposti mill-Kummissjoni lejn spazju tad-data komuni fl-UE (ara l-Komunikazzjoni "umbrella" mill-Kummissjoni COM (2018) 232, għalhekk "il-Komunikazzjoni"), flimkien mal-Gwida dwar il-qsim ta' data tas-settur privat [...] u l-aġġornament tar-Rakkomandazzjoni dwar l-aċċess għal u l-preservazzjoni tal-informazzjoni xjentifika [...].
4. Billi tipproponi li temenda d-Direttiva dwar il-PSI, il-Kummissjoni Ewropea għandha l-għan li tiffacilita l-użu mill-ġdid tal-informazzjoni tas-settur pubbliku bħal data legali, dwar it-traffiku, meteoroloġika, ekonomika u finanzjarja mal-Unjoni Ewropea kollha billi tarmonizza l-kundizzjonijiet bażiċi li jagħmlu l-PSI disponibbli għal dawk li jergħu jużaw l-informazzjoni, sabiex issaħħah l-iżvilupp tal-prodotti u s-servizzi tal-Komunità bbażati fuq il-PSI u biex tevita distorsjonijiet fil-kompetizzjoni.
5. B'mod partikolari, l-oġġettiv globali tal-Proposta huwa li tkun konformi mal-oġġettivi tal-Istrateġija għal Suq Uniku Diġitali. Il-Proposta għandha l-għan li ssaħħah l-effett tad-Direttiva billi ssaħħah dispożizzjonijiet speċifiċi u timmodifikahom kif xieraq sabiex iżżid l-ammont ta' data tas-settur pubbliku disponibbli għall-użu mill-ġdid. L-inizjattiva, b'mod speċifiku, għandha wkoll l-għan li ssaħħah il-pożizzjoni tal-Intrapriżi Żgħar u Medji fis-suq tad-data billi tagħti kompetizzjoni aktar ġusta u aċċess aktar faċli għas-swieq, flimkien mat-tisħiħ tal-innovazzjoni transfruntiera.
6. Id-dispożizzjonijiet rilevanti l-godda tad-Direttiva jinkludu l-estensjoni tal-kamp ta' applikazzjoni tagħha għad-dokumenti miżmuma minn impriżi pubbliċi attivi fl-oqsma dwar l-akkwist minn entitajiet li joperaw fis-setturi tal-ilma, tal-enerġija, tat-trasport u tas-servizzi postali. Barra minn hekk, hija tapplika għal dokumenti miżmuma minn impriżi pubbliċi li jagħmlu bħala operaturi tas-servizzi pubbliċi, sakemm tali dokumenti jiġu prodotti bħala parti mis-servizzi fl-interess ġenerali. Il-kamp ta' applikazzjoni tal-proposta se jiġi mwessa' wkoll għal data tar-riċerka speċifika bħal riżultati ta' proċessi għas-sejbien ta' fatti xjentifiċi (jiġifieri esperimenti u sħarriġiet). Fil-prattika, il-proposta "(...) tistabbilixxi qafas orizzontali li jipprovdri armonizzazzjoni minima tal-kundizzjonijiet tal-użu mill-ġdid fl-oqsma u fis-setturi." ⁽¹⁾
7. Il-KEPD jinnota b'ċertezza li skont il-Kummissjoni Ewropea, ir-riformulazzjoni tad-Direttiva dwar il-PSI għandha l-għan li trawwem l-użu mill-ġdid tal-informazzjoni tas-settur pubbliku, kif indikat mill-Kummissjoni, billi "tnaqqas ix-xkiel għad-dhul fis-suq, l-aktar għall-intrapriżi żgħar u medji; tnaqqas kemm jista' jkun ir-riskju ta' vantaġġi eċċessivi tal-innovatur, u dan hu ta' benefiċċju għall-kumpaniji kbar u b'hekk jillimita l-għadd ta' utenti li jużaw id-dejta inkwistjoni; iżżid l-opportunitajiet tan-negozju billi thegġeg il-pubblikazzjoni ta' dejta dinamika u l-adozzjoni ta' interfaċċi tal-ipprogrammar tal-applikazzjonijiet (APIs)." ⁽²⁾
8. Id-Direttiva dwar il-PSI hija parti mill-viżjoni tal-UE dwar it-trawwim ta' "Big Data Tajba". L-informazzjoni dwar is-settur pubbliku hija sors ewlieni tal-"materja prima" tal-Big Data tas-Suq Uniku Diġitali. L-użu intelligenti tad-data, inkluż l-ipproċessar tagħha permezz tal-Intelliġenza Artifiċjali, jista' jkollu effett trasformattiv fuq is-setturi kollha tal-ekonomija.
9. F'Settembru 2016, il-KEPD, bl-*Opinion on coherent enforcement of fundamental rights in the age of big data* ⁽³⁾ (Opinjoni dwar infurzar koerenti tad-drittijiet fundamentali fl-era tal-big data), kien diġà ressaq strateġija għat-tiswir ta' ċiberspazju tal-UE bbażat fuq valuri tal-UE, li jindika kwistjonijiet bħall-koncentrazzjoni tas-suq u s-setgħa tal-informazzjoni; u suq dgħajef għal Teknoloġiji tal-Infurzar tal-Privatezza ("PETS") bħala miżuri għat-tnaqqis tal-ipproċessar tad-data personali mingħajr ma tintilef il-funzjonalità ta' prodott jew servizz (kif ispirata mill-prinċipju tal-privatezza mid-disinn ⁽⁴⁾ u b'mod awtomatiku).
10. Barra minn hekk, il-KEPD jixtieq ifakkar ir-rilevanza fil-protezzjoni tad-data tal-"prinċipji ewlenin" li, skont il-Kummissjoni Ewropea, jenħtieġ li jiġu rrispettati fil-kuntest tal-użu mill-ġdid tad-data, jiġifieri (i) li jitnaqqas il-lock-in tad-data u tiġi żgurata kompetizzjoni mingħajr distorsjoni; (ii) it-trasparenza u l-partecipazzjoni soċjetali għall-użu mill-ġdid fir-rigward taċ-ċittadini/suġġetti tad-data kif ukoll it-trasparenza u definizzjoni ta' għan ċar bejn il-liċenzjatur u d-detenturi ta' liċenzji; (iii) valutazzjoni tal-impatt dwar il-protezzjoni tad-data u salvagwardji tal-protezzjoni tad-data xierqa għall-użu mill-ġdid (skont prinċipju ta' "tagħmilx hsara" - skont il-perspettiva dwar il-protezzjoni tad-data).
11. Filwaqt li l-KEPD ġie kkonsultat b'mod informali mill-Kummissjoni Ewropea, ma ġiex ikkonsultat b'mod formali kif mitlub mill-Artikolu 28(2) tar-Regolament (KE) Nru 45/2001. L-Opinjoni hija għalhekk ibbażata fuq l-Artikolu 41(2) tal-istess Regolament. Il-KEPD jirakkomanda li tiġi inkluża referenza għal din l-Opinjoni fil-preambolu tal-istrument adottat.

⁽¹⁾ Memorandum ta' spjegazzjoni għall-Proposta għal Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar l-użu mill-ġdid ta' informazzjoni tas-settur pubbliku (riformulazzjoni), p. 3

⁽²⁾ Komunikazzjoni mill-Kummissjoni Ewropew, lill-Kunsill, lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew u lill-Kumitat tar-Regġuni "Għal Spazju tad-dejta komuni Ewropew", p. 5

⁽³⁾ https://edps.europa.eu/sites/edp/files/publication/16-09-23_bigdata_opinion_en.pdf, dwar l-użu mill-ġdid p. 9.

⁽⁴⁾ Opinjoni tal-Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data ta' Mejju 2018-Preliminary Opinion on Privacy by Design (Opinjoni Preliminari dwar il-Privatezza mid-Disinn).

7. KONKLUŻJONI

Finalment, il-KEPD jirrakkomanda:

- il-modifika tal-Artikolu 1(2)(g) tal-Proposta u li tiġi prevista formulazzjoni speċifika dwar id-differenza bejn “dokumenti” u “partijiet ta’ dokumenti” li għaliha d-Direttiva dwar il-PSI ma tkunx applikabbli għal raġunijiet ta’ protezzjoni tad-data.
- iż-żieda ta’ referenza għall-Awtorità Supervizorja stabbilita mill-Artikolu 51 tal-GDPR skont l-Artikolu 4(4) tal-Proposta, sabiex tkompli tissahha ir-rabta bejn l-użu mill-ġdid tal-informazzjoni tas-settur pubbliku u l-protezzjoni tad-data personali.
- li tiġi introdotta mill-ġdid id-dispożizzjoni speċifika dwar liġi applikabbli dwar il-protezzjoni tad-data li bhalissa hija inkluża fl-Artikolu 1(4) tad-Direttiva 2013/37/UE fil-parti sostantiva tal-Proposta (inkluż l-aġġornament necessarju tar-referenzi għall-istrumenti legali li bhalissa jinsabu fis-sehħ).
- li jkompli jiġi indikat l-użu tal-anonimizzazzjoni fil-kuntest tal-użu mill-ġdid tal-informazzjoni tas-settur pubbliku billi tiġi inkluża referenza għal “informazzjoni anonima” fit-test legali u jiġi mwessa’ l-kamp ta’ applikazzjoni tal-entitajiet intitolati li jinkludu spejjeż ta’ anonimizzazzjoni fl-ispejjeż li jistgħu jiġu imposti fuq dawk li jergħu jużaw l-informazzjoni.
- li fil-Proposta jiġi ddikjarat b’mod ċar li tapplika d-definizzjoni ta’ “data personali” skont l-Artikolu 4(1) tal-GDPR.
- li jiġu previsti valutazzjonijiet tal-impatt dwar il-protezzjoni tad-data, għal setturi speċifiċi li jindirizzaw id-data sensittiva, bħas-settur tas-saħħa, li fuqhom il-liċenzjatur jenhtieg li jibbaża d-deċiżjoni tiegħu u konsegwentement jit-qiesu l-kundizzjonijiet għall-użu mill-ġdid.
- Bħala l-aħħar kumment, għat-tressiq ta’ dawn ir-rakkomandazzjonijiet, il-KEPD jenfasizza ir-rilevanza fil-protezzjoni tad-data tal-“prinċipji ewlenin” li ġejjin, li skont il-Kummissjoni jenhtieg li jiġu rispettati fil-kuntest tal-użu mill-ġdid tad-data, jiġifieri:
 - (i) lock-in tad-data mnaqqas u li tiġi żgurata kompetizzjoni mhux distorta;
 - (ii) Trasparenza u partecipazzjoni soċjetali b’rabta mal-għan tal-użu mill-ġdid fir-rigward taċ-ċittadini/is-suġġetti tad-data kif ukoll definizzjoni dwar it-trasparenza u l-għan ċar bejn il-liċenzjatur u d-detenturi ta’ liċenzji;
 - (iii) Valutazzjoni tal-impatt dwar il-protezzjoni tad-data u salvagwardji xierqa dwar il-protezzjoni tad-data għall-użu mill-ġdid (skont prinċipju ta’ “tagħmilx hsara” -skont il-perspettiva tal-protezzjoni tad-data).

Brussell, l-10 ta’ Lulju 2018.

Giovanni BUTTARELLI

Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data
